

הסדרים כובלים - לא רק קרטלים

סיכונים, קווים אדומים והחשיבות בקיומה

של תכנית אניפה

ינואר 2026

עו"ד מתן מרידור

עו"ד מירב יונג

Always **Exceptional**

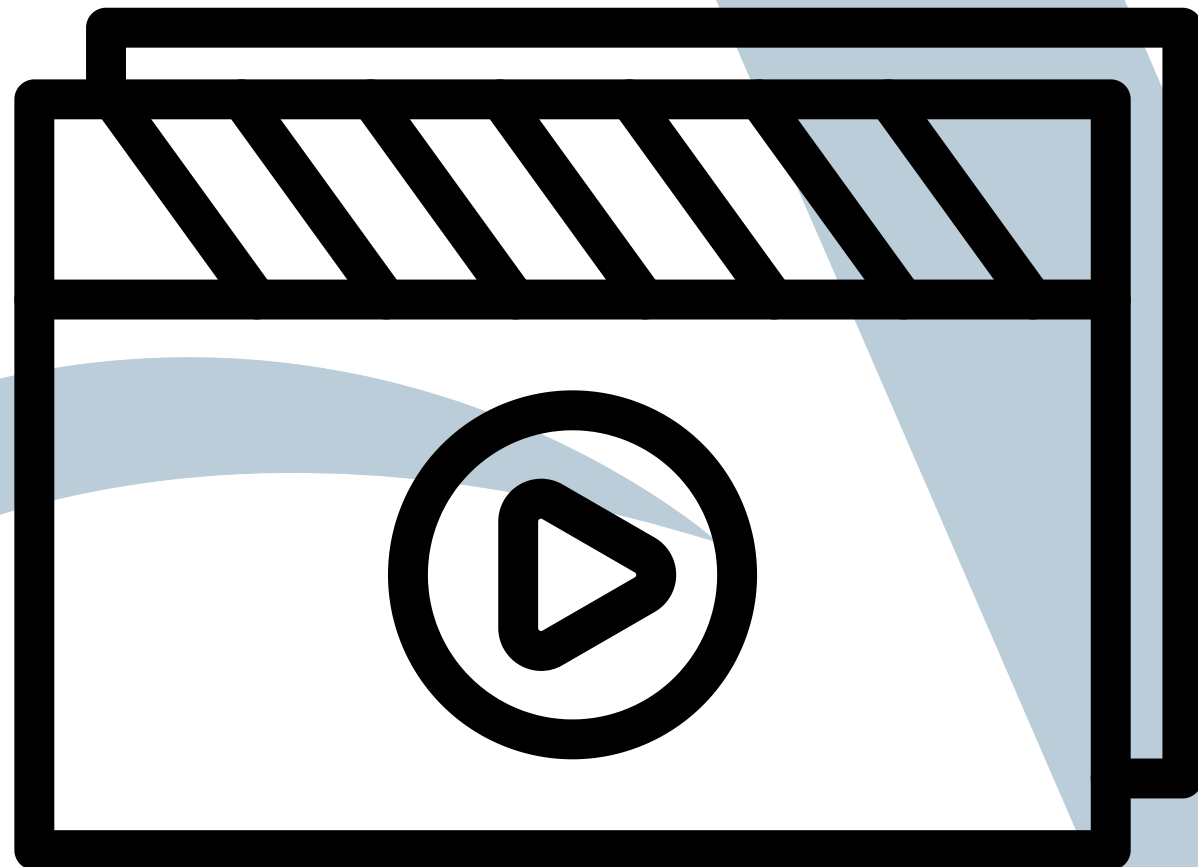
תקציר הפרקים הקודמים...

בהרצאה הקודמת דיברנו על ההשפעות של חוק התחרות על עסקאות:

מה נחשב מיזוג ומתי צריך להגיש לאישור הממונה?

שיח בין מתחרים במסגרת משא ומתן

השקעות - איך מנווטים במים?



על מה נדבר היום?

מתי התבטאות
כומבית יכולה
להיחשב כהסדר כובל?

על ההבדל בין הסדר אנכי להסדר
אופקי

מה עלול להיחשב להסדר כובל
וכיצד להימנע

תכנית אניפה - למה זה חשוב?

איסור על פעולות למניעת /
צמצום יבוא מקביל

העברת מידע בין מתחרים

חוק התחרות - מושגים בסיסיים

מיזוג חברות - איחוד מבני בין עסקים המגיע לעיתים לכדי "בליעתו" של עסק אחד על ידי האחר (למשל בדרך של רכישת שליטה);

מונופולין - פעולות של בעלי מונופולין אשר עלולות לפגוע בתחרות;

הסדרים כובלים - הסדרים בין מנהלי עסקים אשר עלולים לפגוע בתחרות;

קבוצת ריכוז - החוק מאפשר התערבות רגולטורית בנוגע לפעילות עסקים בשווקים מעוטי תחרות;

יבוא מקביל - פעולות יבואן ישיר המסכלות או מצמצמות תחרות.

מהן הסנקציות בחוק?

סנקציות פליליות

- השתתפות בהסדר כובל הינה עבירה פלילית
- מאסר עד חמש שנים
- קנס

סנקציות מנהליות

- הטלת עיצום כספי בגובה של עד כ-119 מיליון ₪ ועד כ-1.19 מיליון ₪ על עובד באופן אישי בגין הפרה שבוצעה.
- עילה לתביעת פיצויים נזיקית ותובענות ייצוגיות.

מי אחראי?

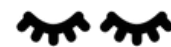
- כל מי שהיה צד להסדר הכובל בפועל.
- כל מי שהוא מנהל פעיל בחברה, שותף או פקיד האחראי לאותו תחום.

הסדרים כובלים



הסדר כובל - מהו

2. (א) הסדר כובל הוא הסדר הנעשה בין בני אדם המנהלים עסקים, לפיו אחד הצדדים לפחות מגביל עצמו באופן העלול למנוע או להפחית את התחרות בעסקים בינו לבין הצדדים האחרים להסדר, או חלק מהם, או בינו לבין אדם שאינו צד להסדר.



WhatsApp



מהו הסדר?

מהי פגיעה בתחרות?

מבחן העלילות

על ההבדל בין הסדר אופקי לאנכי

החוק כולל רשימת קטגוריות אסורות על הסכמים בין מתחרים:

- הסכם לגבי מחיר או רווח (גם תיאום במכרז)
- הסכם המחלק הסכם לגבי כמות או איכות הנכסים
- הסכם המחלק את השוק, לפי מיקום או סוג האנשים

שאלת השאלות: מיהו מתחרה?

הגדרה רחבה - כל מתחרה קיים או פוטנציאלי (וזאת גם אם מתחרה רק בתחום פעילות אחד מבין תחומי פעילות החברה.

מתחרה פוטנציאלי

גילה דעתו

ניסה ונכשל

יכול להתחרות / הגיוני שיתחרה בעתיד הקרוב

הסדרים כובלים - העברת מידע בין מתחרים

+ כל העברת מידע תחרותי בין מתחרים או עובדיהם עשויה להיות הסדר כובל אסור!

+ זכרו - מול מתחרים צריך להתחרות. מתחרים הם לא "קולגות"!

מה ייחשב מידע רגיש תחרותית?

שמות של לקוחות / ספקים

כניסה לתחום פעילות חדש

יציאה מתחום פעילות

אסטרטגיה

תמחור

כל מידע שיכול להקל על תיאום

העברת מידע בין מתחרים - מפגשים רגילים

סביב שולחן הרגולטור

כנסים מקצועיים

שיתופי פעולה - מתחרה שהוא גם לקוח

איגודים מקצועיים

משא ומתן בין מתחרים

משא ומתן בין מתחרים - ממה להיזהר?

בדיקת נאותות לפני ביצוע עסקה כוללת פעמים רבות חשיפת מידע רגיש מבחינה תחרותית

אם מדובר בעסקה בין מתחרים זה עלול לעורר חשש לפגיעה בתחרות ומשכך להיחשב הסדר כובל

גילוי דעת 2/14 - בעניין חשיפת מידע טרם עסקה בין מתחרים.



משא ומתן בין מתחרים - ממה להיזהר?

עיקרי גילוי דעת 2/14:

התחייבות לשמירה על סודיות - NDA עם סעיף ייחודי לעסקה בין מתחרים

הקמת צוות נקי.

ככל הניתן, למסור רק מידע מצרפי. שורות תחתונות.

להעדיף חשיפת מידע יישן על פני מידע עדכני

לתעד את הליך חשיפת המידע



אמירות פומביות - איתות בין מתחרים

אמירות פומביות עשויות להוות ניסיון להסדר כובל.

ממה להיזהר?

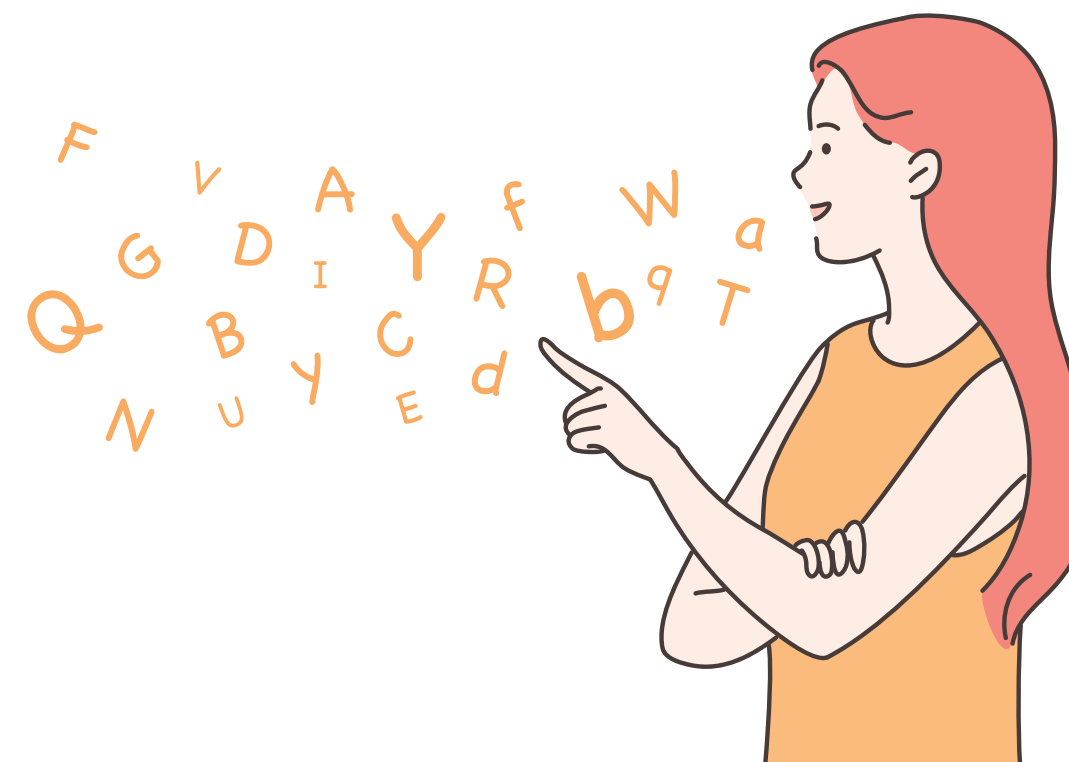
מכל התבטאות פומבית בנושא מחירים.📌

מכל התייחסות למוצר ספציפי.📌

מהתייחסות לתמחור בדוחות הכספיים.📌

לא להגיב לכתבים לשאלות בעקבות עליית מחירים של שחקן אחר בשוק.📌

מומלץ לא להתבטא פומבית בלי להתייעץ עם הייעוץ המשפטי.📌





אמירות פומביות - איתות בין מתחרים

שטראוס פירסמה **בדו"חות הכספיים** שהיא נערכת, בין היתר, לעדכון מחירי מכירה. ברשות התחרות ראו בדיווח זה כאיתות לשוק ופתחו בחקירה של נושאי משרה ועובדים בחברה.

לאחר שימוע של שטראוס ברשות התחרות בטרם הגשת כתב אישום בעבירה של הסדר כובל, הרשות החליטה לסגור את התיק.



וואלה | חדשות | ספורט | תרבות | סלבס | כסף | אוכל | בריאות | תיירות | טכנולוגיה | אופנה | עוד

אישום נגד שטראוס: אותתה למתחרות שהיא שוקלת להעלות מחיר

ליאת רון
עודכן לאחרונה: 22.8.2023 / 8:11

רשות התחרות הודיעה כי תזמן את שטראוס לשימוע בטרם הגשת כתב אישום בעבירה של "הסדר כובל". על פי הרשות, שטראוס השתמשה במסרים בתקשורת כבלון ניסוי שמטרתו לאותת למתחרות כי היא שוקלת העלאת מחיר - ובכך עברה על החוק. הערכה: גורמים נוספים בענף יוזמנו לשימוע בקרוב



י"ר שטראוס, עופרה שטראוס, על רקע המפעל. ההערכה: עוד גורמים שנחקרו בפרשה יוזמנו לשימוע לפני הגשת כתב אישום / עיבוד תמונה, מיכאל גלעד, מיכאל גלעד/פלאש 90



אמירות פומביות - איתות בין מתחרים

מנכ"ל ויקטורי התריע בזך הפייסבוק שלו מפני צונאמי של התייקרויות.

לאחר חקירה של רשות התחרות, הוחלט להגיש כתב אישום פלילי נגד מנכ"ל ויקטורי בגין התבטאויות פומביות בניסיון לתאם מחירים ולערוך הסדר כובל

התקדים הכפול בפרשת תיאום המחירים וההסתבכות הגדולה של אייל רביד

לראשונה בענף המזון, כתב אישום פלילי בגין התבטאויות פומביות בניסיון לתאם מחירים ולערוך הסכם כובל • במוקד: בעלי ויקטורי, אייל רביד, המואשם בשורת סעיפים ועשוי לרצות עונש מאסר אם יורשע • איתן יוחננוף מואשם בעבירה קלה יותר של אי-פיקוח • וגם: הסטטוס המשפטי של יתר המעורבים בפרשה

ניצן שכיר 19.02.2025



אייל רביד, מנכ"ל רשת ויקטורי / צילום: עומר וידר

א+ א-

חקירת פרשת חברות המזון: רשות התחרות הגישה היום (ד') כתב אישום ראשון בפרשת תיאום המחירים הנחקרת מאז 2021. הנאשם המרכזי הוא מנכ"ל ובעלי רשת הקמעונאות ויקטורי (5,068.00 ₪, -0.65%), אייל רביד, יחד עם החברה הציבורית. רביד מואשם בהתנהגות שיטתית הפוגעת בתחרות, בשישה מקרים של תיאום מחירים או ניסיון לתיאום, המכונה בחוק הסדר כובל. כל האישומים מתרחשים על פני מספר חודשים בשנת 2021.



אמירות פומביות - איתות בין מתחרים



מנכ"ל שופרסל לשעבר איציק אברכהן. "פעלתי מתוך מחויבות עמוקה לשקיפות" (צילום: אבינל עוזי)

רשות התחרות: כתב אישום נגד שופרסל והמנכ"ל לשעבר איציק אברכהן בכפוף לשימוע

ההחלטה התקבלה במסגרת חקירת פרשת תיאום המחירים בענף המזון; לפי כתב החשדות, שופרסל יצרה הסדר כובל אסור מול מאפיית ברמן והעבירה מסרים פסולים בתקשורת לספקים ולקמעונאים בדבר הצורך בהעלאת מחירים. עוד 3 מנהלים נוספים לשעבר בשופרסל זומנו לשימוע לפני כתב אישום. עורכי דינו של אברכהן: "לא נפל פגם בהתנהלותו"

תומר גנון 13:11, 22.04.25



Powered by [Trinity Audio](#)

רשות התחרות זימנה היום (ג') את חברת שופרסל, את איציק אברכהן לשעבר מנכ"ל שופרסל, וכן שלושה מנהלים נוספים בחברה לשעבר לשימוע לפני הגשת כתב אישום בשל עבירות על חוק התחרות וחוק המזון. החשדות הישירים נגד אברכהן – אי פיקוח על התערבות מצד מנהלים בשופרסל אצל ספק הלחם ברמן לגבי מחירים לצרכן של רשתות שיווק אחרות, וכן התבטאויות פומביות שמהוות על פי החשד ניסיון להסדר כובל - [נחשפו לראשונה בכלכליסט](#).

מנכ"ל שופרסל אמר **בראיונות לתקשורת** כי ספקים קטנים ובינוניים פנו לרשת עם בקשות להעלאות מחיר, בעוד הספקים הגדולים לא פנו בבקשה להעלות מחירים זה שנה וחצי.

ברשות ראו בכך ניסיון של לדרבן את הספקים הגדולים להעלות מחירים ונפתחה חקירה בעניין.



אמירות פומביות - איתות בין מתחרים

פרסום ראשון

בכיר ביוניליוור נחקר בחשד לתיאום העלאת מחירים רוחבית עם רשתות השיווק

ספקית המזון ומוצרי הצריכה החמישית בגודלה בישראל, חשודה ביחד עם החברות שטראוס ודיפלומט בתיאום מהלכים עסקיים: איתות על כוונה להעלות מחירים עם הרשתות שופרסל, ויקטורי ורמי לוי, באמצעות ראיונות והודעות בתקשורת

תומר גנון ונורית קדוש 18:10, 11.11.21



Powered by **Trinity Audio**

חברת יוניליוור, ספקית המזון ומוצרי הצריכה החמישית בגודלה בישראל, חשודה בתיאום מחירים עם רשתות השיווק במסגרת חקירת רשות התחרות; כך נודע לכלכליסט.

בסמוך לפתיחת החקירה השבוע, כך נודע, נחקר לפחות בכיר אחד בחברה בחשד לביצוע עבירות של הסדרים כובלים. על פי החשד, יוניליוור, שטראוס ודיפלומט – מהספקים הגדולים בישראל – תיאמו העלאת מחירים עם רשתות השיווק הגדולות, בהן שופרסל, ויקטורי ורמי לוי; זאת, באמצעות העברת מסרים בראיונות והודעות לתקשורת.

חברת יוניליוור, ספקית המזון ומוצרי הצריכה, **מסרה** **לתקשורת** כי היא בוחנת העלאת מחירים של מוצריה.

חברת דיפלומט, ספקית המזון וטיפוח אישי, דיווחה **בדו"חות הכספיים** שלה כי היא תבחן העלאת מחירים.

ברשות התחרות חשדו כי יוניליוור ודיפלומט מנסות לתאם מחירים ולבצע הסדר כובל עם רשתות השיווק.

הסדרים כובלים - הסדר אנכי

2. הסדר כובל בין מי שאינם מתחרים (נחשב בעייתי פחות אך עדיין עשוי להיות אסור)

- שיתופי פעולה או הסדרים שכוללים תניות **בלעדיות** או **אי-תחרות** מול ספקים או לקוחות (למשל "תקנה רק ממני", "אל תתחרה בי", וכו').
- הסדרים הכוללים התחייבות למתן **תנאים מועדפים** (למשל התחייבות של ספק שלא לספק לאחרים במחיר זול יותר).
- הסדרים **להכתבת מחיר מינימלי** (למשל "אל תמכור את המוצר בפחות מ-X").
- הסדרים **שמצמצמים את חופש הפעולה** של החברה או של הצד הנוסף להסכם (למשל התחייבות לרכישה מינימלית, "קנסות יציאה", הטבות מותנות שדה-פקטו מונעות רכישה ממתחרה).



בלעדיות / אי תחרות

“בלעדיות” - גם תוצאה כלכלית שמביאה לבלעדיות בפועל

פטור הסוג האנכי

האם קיימת הצדקה עסקית לגיטימית לבלעדיות (למשל השקעה שנדרשת)?

האם הכבילות שבהסדר אינן מגבילות את התחרות בחלק ניכר של השוק / אין פגיעה משמעותית בשוק?

מהי ההשפעה של הבלעדיות על השוק של מקבל הבלעדיות ונותן הבלעדיות?

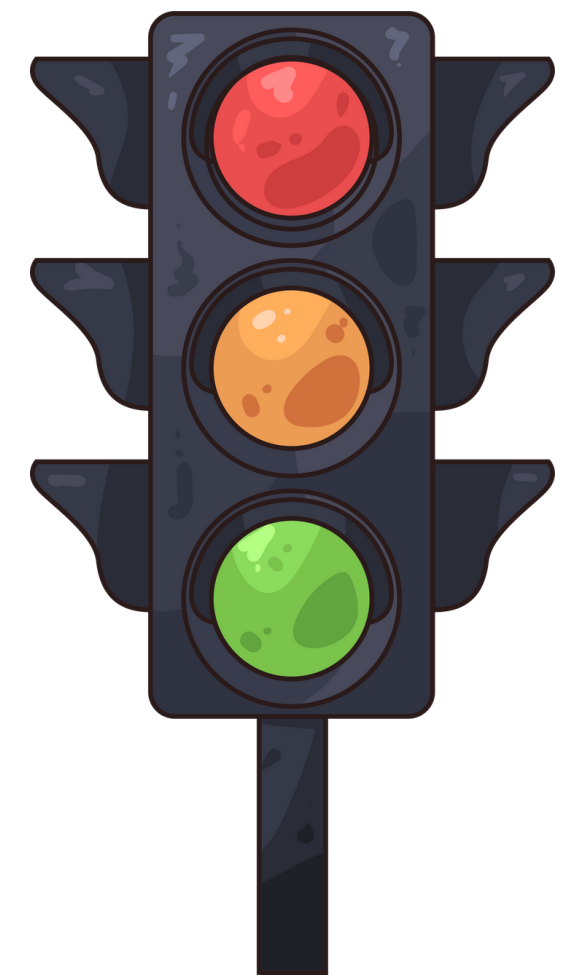
כמה מתחרים יש?

הסדרים להכתבת מחיר

גילוי דעת RPM

קביעת מחיר מחיר מינימאלי

מחיר מומלץ מחיר מקסימאלי





איסור על מניעת ייבוא מקביל

ביוני 2023 התקבל תיקון לחוק התחרות שתכליתו מניעת סיכול או צמצום של התחרות מצד יבוא מקביל או יבוא אישי על ידי היבואן הישיר.

החוק קובע איסור על מעשה של יבואן ישיר שכתוצאה ממנו עלול להיפגע יבוא מקביל או אישי, או עיקרו למנוע או להפחית תחרות מצד ייבוא מקביל או אישי.

הליך רולטיים - עיצומים כספיים בסך כולל של כ- 10 מיליון ש"ח, ועל נושא משרה 1.5 מיליון ש"ח בכפוף לשימוע.

קטנועי קימקו - עיצומים כספיים בכפוף לשימוע, של כ- 15 מלש"ח על החברה וכ- 400 אלף ש"ח על אחד מנושאי המשרה עקב צילום מספרי שלדה של קטנועי קימקו ביבוא מקביל

על כלי החקירה של הרשות

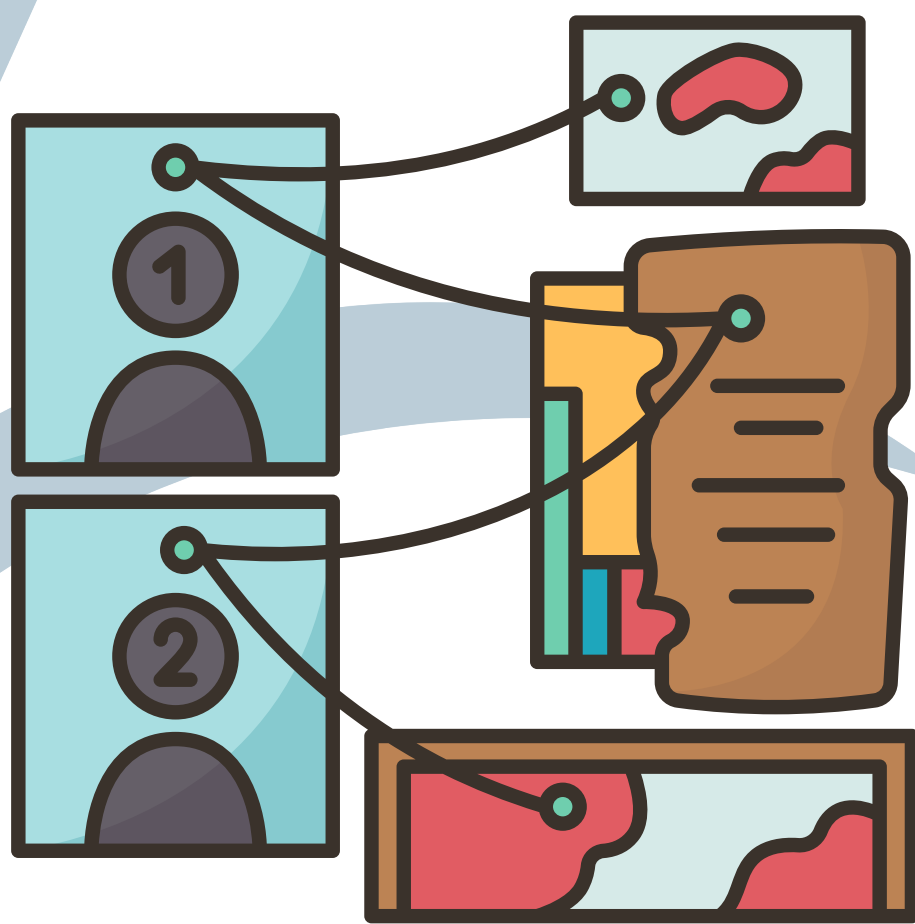
מעצרים, פשיטות ותפיסת מוצגים

מצגות להנהלה / דירקטוריון

הודעות / וואצאפ (גם בתוך החברה)

תכתבות דוא"ל

דרישות נתונים



תוכנית אכיפה

מה זה?

למה צריך את זה?



למה צריך תכנית אניפה?

אחריות פיקוחית (סעיף 48 לחוק)

"(א) נושא משרה בתאגיד חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה לפי חוק זה בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו – מאסר שנה והקנס הקבוע ליחיד בשל אותה עבירה.

(ב) נעברה עבירה לפי חוק זה בידי תאגיד או בידי עובד מעובדיו, חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

(ג) בסעיף זה, "נושא משרה" – מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או פקיד האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו בוצעה העבירה"

אחריות פיקוחית: נושא משרה בחברה "חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה" על דיני התחרות.

מהי הדרישה בהוראה "לפקח ולעשות ככל שניתן"?

מתוך חקירה של מנכ"ל חברה על ידי חוקרי רשות התחרות:

מהי הדרישה בהוראה "לפקח ולעשות ככל שניתן"?

מתוך חקירה של מנכ"ל חברה על ידי חוקרי רשות התחרות:

מהי הדרישה בהוראה "לפקח ולעשות ככל שניתן"?

מתוך חקירה של עובד זוטרי בחברה על ידי חוקרי רשות התחרות:

לעשות כל שניתן כדי למנוע עבירה

מה זה אומר?

אפקטיביות 1-

תכנית שמצליחה למנוע הפרות בתאגיד

אפקטיביות 2-

תכנית שתעניק לנושא המשרה הגנה מהפרת סעיף 48

יעילות

תכנית שהמשאבים הכרוכים בה נמוכים מהסיכון עקב הפרת החוק



תודה על ההקשבה!



עו"ד מירב יונג, שותפה

מחלקת תחרות

Meiravy@agmon-law.co.il



עו"ד מתן מרידור, שותף

ראש מחלקת תחרות

Meridor@agmon-law.co.il

ירושלים

פארק העברית, בניין 2, ישעיהו ליבוביץ 30, ירושלים
972-2-5607607

תל אביב

מגדל אלקטרה, רחוב יגאל אלון 98, 6789141
972-3-6078607

באר שבע

בניין גב ים, רחוב האנרגיה 77, 6789141
972-3-6071450

סידני, אוסטרליה

רחוב קרינגטון, סידני, ניו סאות' ויילס
200061-4-35827790